

С 1 июля 2021 года вступили в силу нововведения в законодательство о государственном и муниципальном контроле (надзоре)

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Данным законом введены определенные нововведения в надзорной деятельности.

Например, по новому закону в качестве контролируемых лиц признаются не только юридические лица и индивидуальные предприниматели, но и граждане и организации практически во всех сферах правоотношений, а не только в сфере предпринимательской деятельности.

Также в законе указан исчерпывающий перечень видов деятельности, (например, такие как оперативно-розыскная деятельность, дознание, предварительное следствие, деятельность органов прокуратуры) которые к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся.

Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе. Для этого после 01.07.2021 будут созданы такие ресурсы, включая Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора) (будет сформирован до 2022 года); Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (сейчас это Единый реестр проверок); Информационная система досудебного обжалования; Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; Информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Благодаря этому лица, в отношении которых проводятся проверки, смогут отследить правомерность их проведения, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям.

При этом важным нововведением станет невозможность проведения контрольного (надзорного) мероприятия, которое не включено в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Нарушение этого правила будет считаться грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, которое послужит основанием для отмены

соответствующего решения, принятого по результатам такого контрольного (надзорного) мероприятия.

Наряду с мероприятиями, применяемыми сегодня, закон предусматривает новые способы контроля:

- выездное обследование (визуальное обследование по месту нахождения (ведения деятельности) организации, гражданина, объекта контроля путем осмотра общедоступных производственных объектов без уведомления контролируемого лица);
- мониторинговую закупку (закупка товара или заказ работ/услуг для направления на испытание, экспертизу, исследование для проверки соответствия требованиям к безопасности и (или) качеству);
- выборочный контроль (отбор образцов продукции (товаров) по месту их хранения и (или) реализации с целью подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству);
- инспекционный визит (визит должностного лица контролирующего органа по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, в ходе которого осуществляется осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов).

Инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Продолжительность проверок будет составлять максимум 10 рабочих дней, что в два раза меньше, чем сейчас.

Положения о видах регионального и муниципального контролей на основе этого закона должны быть приняты до 01.01.2022. До их утверждения будут применяться положения, принятые по правилам, утвержденным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, будут проводиться по плану, утвержденному в соответствии с Законом № 294-ФЗ. Организация, проведение и оформление

результатов проверок, не завершённых на 01.07.2021, будут осуществляться по правилам, действовавшим на дату их начала.

С 1 сентября 2021 года граждане смогут получить медицинское свидетельство о смерти в форме электронного документа

Новый порядок выдачи медицинского свидетельства о смерти установлен приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.04.2021 №352н, данный акт вступает в силу с 01.09.2021.

Медицинское свидетельство о смерти выдается супругу, близкому родственнику (детям, родителям, усыновленным, усыновителям, родным братьям и сестрам, внукам, дедушкам, бабушкам), а при их отсутствии иным родственникам либо законному представителю умершего, правоохранительным органам по их требованию.

Для получения свидетельства в электронной форме нужно оформить согласие в виде документа на бумажном носителе в простой письменной форме или документа в электронной форме с использованием единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Медицинское свидетельство о смерти в форме электронного документа выдается в день его регистрации в реестре электронных медицинских документов путем направления в личный кабинет получателя на Едином портале государственных услуг.

По запросу получателя после формирования медицинского свидетельства о смерти в форме электронного документа медицинская организация изготавливает документ на бумажном носителе, подтверждающий содержание медицинского свидетельства о смерти в форме электронного документа.

Соответствие бумажной копии оригиналу должно быть удостоверено подписью руководителя медицинской организации (иного уполномоченного лица в установленном федеральным законом случае), осуществляющего медицинскую деятельность, и печатью (при наличии).

Уголовная ответственность за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. При этом отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

Статьей 243 Уголовного кодекса РФ установлена уголовная ответственность за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей.

Этой же нормой закона предусмотрена повышенная ответственность за те же деяния, совершенные в отношении особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия народов Российской Федерации, включенных в Список всемирного наследия, историко-культурных заповедников или музеев-заповедников либо в отношении объектов археологического наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов археологического наследия.

За совершение названных преступлений предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа в размере до 5 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на срок до 6 лет.

Установлены сроки подачи работником иска с требованием о компенсации морального вреда

Федеральным законом от 05.04.2021 № 74-ФЗ внесены изменения в статьи 391 и 392 Трудового кодекса Российской Федерации. Внесенными изменениями установлены сроки обращения работника в суд с требованием о компенсации морального вреда в случаях признания судом нарушения его трудовых прав.

Федеральный закон принят во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14.07.2020 № 35-П. Указанным Постановлением часть 1 статьи 392 ТК РФ признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой она не содержит указания на сроки обращения в суд с требованием о компенсации морального вреда, причиненного нарушением трудовых прав, в тех случаях, когда требование о компенсации морального вреда заявлено в суд после вступления в законную силу решения суда, которым нарушенные трудовые права восстановлены полностью или частично.

Установлено, что при наличии спора о компенсации морального вреда, причиненного работнику вследствие нарушения его трудовых прав, требование о такой компенсации может быть заявлено в суд одновременно с требованием о восстановлении нарушенных трудовых прав либо в течение трех месяцев после вступления в законную силу решения суда, которым эти права были восстановлены полностью или частично.

"Ответственность за незаконное обналичивание денежных средств"

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует термин "незаконное обналичивание денежных средств". Данный термин имеет бытовое значение. Под "обналичиванием денежных средств", как правило, понимается совершение хозяйствующими субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) с целью уклонения от уплаты налогов и получения "чёрного нала", то есть наличных денежных средств, не отражённых в официальных бухгалтерских документах хозяйствующего субъекта.

Распространённым способом незаконного "обналичивания" денежных средств является совершение фиктивной сделки (ничтожной или мнимой сделки), предметом которой служит обязанность исполнителя выполнить работы, оказать услуги либо осуществить поставку товарно-материальных ценностей заказчику, которая фактически не исполняется. Зачастую в основу незаконного обналичивания денег входит использование подложных документов.

В зависимости от цели обналичивания, роли в данном процессе и размере незаконно полученных доходов либо неуплаченных в бюджет налогов может наступать ответственность по различным статьям Уголовного кодекса РФ.

Так, заказчики "обналички" и непосредственные исполнители могут быть привлечены к уголовной ответственности по статье 198 УК РФ ("Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица", статье 199 УК РФ ("Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации").

Дополнительно их действия могут квалифицироваться по статье 327 УК РФ ("Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов").

Создание "фирм-однодневок" с помощью которых осуществляется неправомерное обналичивание денежных средств, влечет уголовную ответственность по статье 173.1 УК РФ "Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица", статье 173.2 УК РФ ("Незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица").

Деятельность лиц, оказывающих услуги по обналичиванию, может быть квалифицирована по статье 171 УК РФ — "Незаконное предпринимательство" или по статье 172 УК РФ — "Незаконная банковская деятельность".

Если противоправные действия совершаются в составе организованной группы, они квалифицируются как организация преступного сообщества (статья 210 УК РФ). При этом лица, обеспечивающие процесс обналичивания (бухгалтеры, курьеры и т.д.), могут быть привлечены к ответственности как соучастники преступления.

Кроме того, действия лиц, совершивших неправомерные действия по обналичиванию, могут дополнительно квалифицироваться по статье 187 УК РФ "Неправомерный оборот средств платежей".

В случае если обналичиваемые денежные средства приобретены преступным путем, такие деяния дополнительно квалифицируются по статье 174 УК РФ ("Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным

путем") либо по статье 174.1 УК РФ ("Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления").

Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2021 г. № 901 вводится в действие государственная информационная система обязательного медицинского страхования

Указанным Постановлением утверждены правила функционирования государственной информационной системы обязательного медицинского страхования (ГИС ОМС). Она предназначена для учета информации о медпомощи, контроля за ее качеством и скоростью ее оказания.

В частности, в соответствии с п. 2 Правил информационная система должна обеспечить ведение персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах в форме единого регистра застрахованных лиц, ведение персонифицированного учета сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам и т.д.

Правилами установлена особенности взаимодействия системы с другими ГИС, в их числе "Электронный бюджет", Единый портал. На случай сбоев в работе предусмотрен временный переход на бумажный документооборот.

Система будет введена поэтапно, при этом полный функционал должен стать доступным к 2022 г.

Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних

В силу ст. 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В целях эффективной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних необходима организация должного взаимодействия. Конкретный порядок организации взаимодействия субъектов профилактики рассмотрим на примере взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении совершения несовершеннолетними суицида или суицидальной попытки.

В целях организации эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования при выявлении совершения несовершеннолетними суицида или суицидальной попытки Постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Челябинской области от 13.12.2017 № 9 утвержден алгоритм необходимых действий.

Так, в силу п. 1.5 Алгоритма представители территориальных органов внутренних дел, выехавшие на место происшествия, информируют муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о совершении несовершеннолетним суицида или суицидальной попытки, а также сообщают о необходимости оказания семье психологической поддержки.

Представители территориальных органов внутренних дел в течение 2-х суток направляют полную информацию о происшествии в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (п.4 Алгоритма).

Указанный порядок позволяет эффективно решить вопрос о необходимости оказания психологической помощи семье, оценить обстановку в семье и выявить лиц, которые могли склонить несовершеннолетнего к суицидальной попытке.

Упрощена процедура госрегистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Федеральным законом от 26.05.2021 N 143-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и статью 80 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате".

Закон обязывает нотариуса, засвидетельствовавшего подлинность подписи на заявлении о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя самостоятельно направить такое заявление и иные необходимые документы в регистрирующий орган не позднее окончания рабочего дня в форме электронных документов.

Нотариальное удостоверение подлинности подписи на заявлении, а также передача документов в регистрирующий орган осуществляются нотариусами в рамках одного нотариального действия.

Дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.12.1996 № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

Кроме того, в случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.