Российская Федерация

Республика Хакасия

Алтайский район

Администрация Кировского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.11.2019 63-п

с. Кирово

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кировский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской федерации, на основании Решения Совета депутатов муниципального образования Кировский сельсовет от 05.06.2014 № 32 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Кировского сельсовета», О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Кировского сельсовета «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Кировского сельсовета» № 37 от 23.06.2015 г. руководствуясь Уставом муниципального образования Кировский сельсовет, (с последующими изменениями) администрация Кировского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кировский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Кировского сельсовета И.В. Манаенко

Приложение

к постановлению администрации Кировского сельсовета

14.11.2019 № 63-п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования кировский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Кировском сельсовете Алтайского района Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов муниципального образования Кировский сельсовет от 05.06.2014 № 32 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Кировского сельсовета», и О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Кировского сельсовета «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Кировского сельсовета» № 37 от 23.06.2015г и определяют стратегию действий администрации Кировского сельсовета в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского сельсовета учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, обеспечивающих устойчивость бюджетной системы администрации Кировского сельсовета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов и используемых при составлении проекта решения Совета депутатов о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основное влияние на реализацию в плановом периоде бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кировский сельсовет окажут:

 достижение повышения эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления, путем применения установленных новых мер Российской Федерацией в развитии механизма контрактной системы муниципальных закупок и финансового контроля;

 планирование доходной части бюджета, исходя из консервативного сценария функционирования экономики.

соблюдение мер финансового оздоровления;

Исходя из текущей экономической ситуации, целей стратегического планирования развития района и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия, бюджетная и налоговая политика Администрации Кировского сельсовета в 2021-2022 годах будет направлена на:

1. Сохранение и развитие налогового потенциала с учетом приоритетов экономической политики региона по стимулированию развития новых производств и инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест в соответствии с основными направлениями налоговой политики Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Поддержку социально значимых секторов экономики администрации, в том числе сельского хозяйства, жилищного строительства, создание максимально благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение в экономику региона дополнительных внебюджетных источников финансирования, включая частные инвестиции.

3. Использование при бюджетном планировании реалистичных оценок и прогнозов: социально-экономического развития и бюджетного процесса с целью минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования Кировский сельсовет.

4. Совершенствование процессов составления и организации исполнения бюджета муниципального образования Кировский сельсовет.

5. Формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных средств.

6. Реализацию политики сдерживания роста бюджетных расходов.

7. Привлечение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета Российской Федерации и республиканского бюджета Республики Хакасия.

8. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса, в том числе путем использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

9. Повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

11.Совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета муниципального образования Кировский сельсовет.

Каждое из перечисленных направлений включает в себя комплекс мероприятий, которые предстоит выполнить для достижения поставленных целей.

**2. Основные направления**

**Налоговой политики администрации кировского сельсовета**

**Итоги реализации налоговой политики в 2018 - 2019 годах**

Основными направлениями налоговой политики в 2018 и 2019 годах стали меры по расширению доходного потенциала бюджета муниципального образования Кировский сельсовет, наращиванию стабильных доходных источников.

Реализация мер осуществлялась с учетом рекомендуемых Министерством финансов Республики Хакасия мероприятий по оздоровлению финансов, которые положены в основу Плана финансового оздоровления консолидированного бюджета Республики Хакасия до 2022 года.

Одно из главных направлений налоговой политики администрации в предыдущем периоде было связанно с поиском и формированием решений по наращиванию доходного потенциала бюджета. Проводится работа по формированию единых подходов в налогообложении местными налогами, оптимизации налоговых преференций, установленных органами местного самоуправления. Особое внимание отведено вопросу наращивания налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, который является основным источником формирования налоговых доходов местного бюджета. В этой связи на уровне межведомственного взаимодействия осуществляется реализация комплекса мер по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы, предотвращению фактов выплаты «теневой» заработной платы.

В результате мер по совершенствованию налогового законодательства, предусматривающих оптимизацию системы налоговых льгот и налоговых ставок, применения в отношении налога на имущество физических лиц и земельного налога с организаций, и физических лиц, стало расширение доходного потенциала бюджета, увеличение поступлений собственных доходов. Налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и приоритетов предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели – обеспечение устойчивости бюджетной системы Администрации Кировского сельсовета, достижение максимальной мобилизации резервов увеличения доходной базы при сохранении условий для роста инвестиционной активности, поддержки предпринимательской деятельности субъектов среднего и малого бизнеса*.*

**Налоговая политика Администрации Кировского сельсовета**

**на период 2020-2022 годов**

В рамках Основных направлений налоговой политики продолжится работа по повышению качества администрирования доходов, повышению платежной дисциплины налогоплательщиков.

Обеспечение роста доходного (налогового) потенциала бюджета муниципального образования Кировский сельсовет является основной задачей налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Как и в предыдущие периоды, в целях наращивания налоговой базы, особое внимание отводится вопросу повышения качества администрирования налога на доходы физических лиц. На уровне межведомственного взаимодействия будет продолжена реализация комплекса мер по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы, предотвращению фактов выплаты «теневой» заработной платы, сокращению неформальной занятости.

Кроме того, в целях повышения бюджетной самостоятельности, продолжится работа по актуализации базы данных по имущественным налогам физических лиц для включения объектов недвижимости в налоговую базу по местным налогам.

Продолжится работа по сокращению недоимки и повышению платежной дисциплины налогоплательщиков.

**3. Бюджетная политика муниципального образования кировский сельсовет в области расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений политики Кировского сельсовета.

В рамках основных направлений бюджетной политики в части расходов предусматривается реализация следующих мер:

1. Продолжение планирования расходной части бюджета муниципального образования Кировский сельсовет на основе муниципальных программ муниципального образования Кировского сельсовета с учетом региональной составляющей государственных программ Республики Хакасия и национальных проектов Российской Федерации.

Методы программно – целевого и проектного управления общественными муниципальными финансами позволяют в плановом и прогнозном периоде формировать ресурсы на финансирование национальных целей развития в социальных сферах, в частности: обеспечить доступность дошкольного, общего и дополнительного образования; создать современную и безопасную образовательную среду; сформировать эффективную систему выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи; повысить комфортность и благоустройство сельских поселений; сформировать систему мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая занятия спортом; повысить качество жизни граждан старшего поколения и т.д.

2. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В 2020 году продолжится внедрение компонентов данной системы в республике в соответствии с положениями Порядка размещения и предоставления информации на Едином Портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н.

При формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется руководствоваться и далее региональным перечнем (классификатором) муниципальных услуг и работ, сформированным в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.09.2017 № 479 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных услуг и работ».

Заключение в 2020-2022 годах с главными распорядителями средств республиканского бюджета договоров (соглашений) о предоставлении бюджету муниципального образования Кировский сельсовет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, включая соглашения в рамках реализации региональных проектов Республики Хакасия должно осуществляться в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

3. Реализация мероприятий финансового оздоровления, способствующих обеспечению соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

Ввести мораторий на принятие новых расходных обязательств, в том числе новых мер социальной поддержки.

В целях оптимизации бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций, в том числе введение моратория на строительство (реконструкцию) новых объектов капитального характера (за исключением объектов в рамках софинансирования с федеральным, республиканским бюджетами, в том числе в рамках национальных проектов, и объектов, финансируемых за счет дорожного фонда).

При планировании бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств при этом, обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств и соблюдение моратория на принятие новых.

4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Данная мера будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращения доли неэффективных расходов.

5. Повышение эффективности финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок будет осуществляться в следующих направлениях:

а) развитие системы внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств путем разработки единых подходов и правил проведения контрольных мероприятий, применения бюджетных мер принуждения;

б) совершенствования системы муниципального финансового контроля, повышения его качества и переориентации на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств;

в) принятие мер в целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления эффективного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Кировский сельсовет.

**4. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2020–2022 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», с учетом изменений Бюджетного кодекса, внесенными Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования Кировский сельсовет в сфере межбюджетных отношений будут являться:

мотивация к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

укрепление финансовой дисциплины, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных бюджетным законодательством, выполнение условий соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В целях решения поставленных задач планируется:

продолжить практику согласования параметров местных бюджетов поселений и бюджета муниципального образования Алтайский район в целях минимизации рисков несбалансированности местных бюджетов. При формировании бюджетов исходить из обеспечения реализации планов по росту доходов, оптимизации расходов;

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.